

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για
το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς
Κύπρου του 2024 Νόμος του 2024»**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Αντρέας Καυκαλιάς
Χρύσης Παντελίδης	Χρίστος Χριστοφίδης
Χάρης Γεωργιάδης	Σταύρος Παπαδούρης
Ονούφριος Κουλλά	Μη μέλη της επιτροπής:
Σάβια Ορφανίδου	Μάριος Μαυρίδης
Άριστος Δαμιανού	Αλέκος Τρυφωνίδης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού εξέτασε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 22 και 29 Ιανουαρίου 2024. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο πρόεδρος της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου (ΕΚΚ) και εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών.

Σημειώνεται ότι στο πλαίσιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Ηλίας Μυριάνθους.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, ο προϋπολογισμός της ΕΚΚ για το 2024 είναι ισοσκελισμένος και προβλέπει συνολικές δαπάνες και έσοδα ύψους €16.104.054.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, τα έσοδα της ΕΚΚ για το 2024 προβλέπεται να είναι αυξημένα σε σύγκριση με τα αντίστοιχα έσοδα για το προηγούμενο έτος και θα προέλθουν από:

1. κρατική χορηγία (€6.649.552),
2. ετήσιες εισφορές, αιτήσεις αδειοδότησης και εξέταση αιτημάτων από εταιρείες

παροχής επενδυτικών υπηρεσιών (ΕΠΕΥ) και το Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου (ΧΑΚ) (€6.282.432),

3. ετήσιες εισφορές, αιτήσεις αδειοδότησης και εξέταση αιτημάτων από οργανισμούς συλλογικών επενδύσεων σε κινητές αξίες (ΟΣΕΚΑ), εταιρείες διαχείρισης ΟΣΕΚΑ και οργανισμούς εναλλακτικών επενδύσεων (ΔΟΕΕ) (€968.032),
4. ετήσιες εισφορές, αιτήσεις αδειοδότησης και εξέταση αιτημάτων από εταιρείες παροχής διοικητικών υπηρεσιών (ΕΠΔΥ) (€323.230),
5. τέλη εγγραφής και ανανέωσης εγγραφής ρητών εμπιστευμάτων (€350.000),
6. ετήσιες εισφορές, αιτήσεις αδειοδότησης και εξέταση αιτημάτων από εισηγμένες εταιρείες στο ΧΑΚ (€125.068),
7. εμβάσματα από τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (€240.000),
8. άλλα έσοδα που αφορούν μεταξύ άλλων στην πιστοποίηση προσώπων και στη διοργάνωση σεμιναρίων προς τους εποπτευομένους (€1.165.740).

Οι συνολικές δαπάνες της ΕΚΚ για το 2024 προβλέπεται να είναι αυξημένες κατά 14% περίπου σε σχέση με τις αντίστοιχες δαπάνες για το έτος 2023 και αφορούν στα ακόλουθα:

1. Αντιμισθία των μελών της ΕΚΚ και αποδοχές προσωπικού (€10.679.724).
2. Δαπάνες λειτουργίας (€4.449.620).
3. Κεφαλαιουχικές δαπάνες (€874.710).
4. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€100.000).

Στο πλαίσιο της συζήτησης του θέματος ο πρόεδρος της ΕΚΚ, καταθέτοντας παράλληλα σχετικό σημείωμα, ενημέρωσε την επιτροπή για το όραμα και την αποστολή της ΕΚΚ, για την αναπτυξιακή πορεία του τομέα των επενδυτικών υπηρεσιών, καθώς και για τις προκλήσεις που αυτός αντιμετωπίζει.

Σύμφωνα με τα όσα ανέφερε, ο τομέας των επενδυτικών υπηρεσιών στην Κύπρο

συνέχισε να αναπτύσσεται με σταθερό ρυθμό, παρά τις εξωγενείς κυρίως προκλήσεις στο χρηματοοικονομικό περιβάλλον, συμβάλλοντας θετικά στον ευρύτερο τομέα χρηματοοικονομικών υπηρεσιών.

Συναφώς, παρά το δύσκολο οικονομικό περιβάλλον τα τελευταία χρόνια, ο αριθμός των εποπτευόμενων οντοτήτων κατέγραψε άνοδο 12%, γεγονός το οποίο αποτελεί ένδειξη ότι η Κύπρος εξακολουθεί να συγκεντρώνει ουσιαστικά πλεονεκτήματα ως επενδυτικός προορισμός.

Περαιτέρω, η ΕΚΚ επενδύει στην προληπτική εποπτεία, αξιοποιώντας σειρά εξειδικευμένων συστημάτων που της επιτρέπουν να συμβαδίζει με τη ραγδαία ψηφιοποίηση του τομέα και επενδύει στην αυτοματοποίηση των διαδικασιών της μέσω της χρήσης εξειδικευμένων συστημάτων.

Πέραν των πιο πάνω, ο πρόεδρος της ΕΚΚ δήλωσε ότι είναι ύψιστης σημασίας η ΕΚΚ να διατηρήσει την ευελιξία της και να συνεχίσει να στελεχώνεται με το κατάλληλο προσωπικό, ώστε να είναι σε θέση να συμβαδίζει με τον γρήγορο ρυθμό των εξελίξεων και να ανταποκρίνεται με επιτυχία στον ρόλο που καλείται να επιτελέσει ως ανεξάρτητη εποπτική Αρχή, με στόχο η Κύπρος να παραμείνει ένας ασφαλής, υπεύθυνος και ανταγωνιστικός προορισμός παροχής επενδυτικών υπηρεσιών διεθνώς.

Κατά την εξέταση του προϋπολογισμού η επιτροπή ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις μεταξύ άλλων για τους ελέγχους που διενεργούνται και την επιβολή κυρώσεων σε εποπτευομένους, για τις εξελίξεις και τη συμμόρφωση των εποπτευομένων όσον αφορά την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, για το στάδιο στο οποίο βρίσκεται η αποκρατικοποίηση του Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου (ΧΑΚ), καθώς και για τους αναμενόμενους ευρωπαϊκούς Κανονισμούς που αφορούν στα κρυπτοπεριουσιακά στοιχεία και την ψηφιακή επιχειρησιακή ανθεκτικότητα.

Συναφώς, σε σχέση με τα τεθέντα ζητήματα, ο πρόεδρος της ΕΚΚ δήλωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η ΕΚΚ διενεργεί τακτικούς εποπτικούς ελέγχους σύμφωνα με τις προτροπές διεθνών εποπτικών οργανισμών, όπως η ESMA και η MONEYVAL, και επιβάλλει διάφορες κυρώσεις στους φορείς του επενδυτικού τομέα σε περίπτωση μη συμμόρφωσής με τις νομικές τους υποχρεώσεις, περιλαμβανομένων προστίμων και άλλων διοικητικών κυρώσεων, όπως ανάκληση ή αναστολή άδειας λειτουργίας και απαγόρευση άσκησης εργασιών.

Σύμφωνα με τα κατατεθέντα στοιχεία, ως αποτέλεσμα των εποπτικών ελέγχων τα τελευταία τρία χρόνια έχουν επιβληθεί διοικητικές κυρώσεις ύψους €6 εκατομ., εκ των οποίων τα €5,3 εκατομ. ήταν σε ΚΕΠΕΥ για παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένου €1 εκατομ. πρόστιμο σε μία μόνο ΚΕΠΕΥ εντός του 2023.

2. Η διαδικασία αποκρατικοποίησης του ΧΑΚ βρίσκεται στο στάδιο της διαβούλευσης μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών, η οποία αναμένεται να ολοκληρωθεί εντός του τρέχοντος έτους.
3. Η Ευρωπαϊκή Ένωση προωθεί κανονιστικό πλαίσιο σχετικά με τη λειτουργία της αγοράς κρυπτοπεριουσιακών στοιχείων, το οποίο θα προβλέπει για την εποπτεία και τον έλεγχο των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στον τομέα. Στο παρόν στάδιο οι εποπτικές αρχές των κρατών μελών έχουν υποχρέωση να εποπτεύουν τις δραστηριότητες κρυπτοπεριουσιακών στοιχείων μόνο ως προς την πτυχή της καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες. Η ΕΚΚ προβαίνει σε ενημέρωση του κοινού για το ρίσκο που ενέχουν οι επενδύσεις στα εν λόγω περιουσιακά στοιχεία.

Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου, η

εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ενημέρωσε την επιτροπή για την ανάγκη τροποποίησής του, ώστε να περιληφθούν σε αυτό ανάλογες ρυθμίσεις με αυτές που περιλήφθηκαν στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024 αναφορικά με τη μισθολογική ανέλιξη μόνιμων υπαλλήλων και εργοδοτούμενων αορίστου χρόνου που υπηρετούν στις κλίμακες Α2, Α5 και Α7(ii), καθώς και ρυθμίσεις που αφορούν την απαγόρευση συνεισφοράς εργοδότη σε ιδιωτική ασφαλιστική εταιρεία για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη εργοδοτούμενων στην ΕΚΚ. Συναφώς, το κείμενο του υπό εξέταση προϋπολογισμού τροποποιήθηκε αναλόγως, ώστε να περιληφθούν σε αυτό οι εν λόγω ρυθμίσεις.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι, στο στάδιο της τοποθέτησης της επιτροπής επί του προτεινόμενου προϋπολογισμού, με πλειοψηφία των μελών της, αποφασίστηκε όπως, πέραν των πιο πάνω τροποποιήσεων, στο κείμενο ενσωματωθεί και πρόνοια βάσει της οποίας ουδεμία δαπάνη δύναται να διενεργηθεί για την αγορά υπηρεσιών από φυσικά πρόσωπα, με εξαίρεση για υφιστάμενες συμβάσεις τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο, χωρίς προηγουμένως να ενημερώνεται η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού και να εξασφαλίζεται η γραπτή συγκατάθεσή της, πρόνοια η οποία συνάδει με αντίστοιχη ρύθμιση που περιλήφθηκε στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του νομοσχεδίου στο στάδιο της συζήτησής του στην ολομέλεια του σώματος.

30 Ιανουαρίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.065.001-2024

ΠΧ/ΜV/ΧΜ